

办理结果： A

太湖县农业农村局文件

太农〔2020〕50号

签发人：王辉

关于对县十六届人大四次会议 第 015 号建议的答复

王亚飞代表：

您在太湖县第十六届人大第四次会议上提出的《关于解决秸秆综合利用的建议》收悉，现答复如下。

我县位于安徽省西部、大别山南麓，境内集山区、库区、圩畈区为一体，同时合九铁路、沪渝高速、105国道穿境而过，拥有花亭湖、五千年文博园等旅游景区。全县15个乡镇，174个行政村，10个居委会，国土面积2040平方公里，人口57万，常年农作物种植面积70万亩以上，种植作物有水稻、小麦、油菜、玉米、花生、薯类、大豆、棉花等。农作物秸秆资源丰富，作为主要的农业副产品，用作肥料、饲料、燃料、原料和生物基料等。但受传统生产、生活方式的影响，农作物秸秆被抛弃或露天焚烧（烧火粪），使资源变

成污染源，不仅对环境造成污染、同时又造成资料浪费。近几年由于中央、省、市、县狠抓大气污染防治，将农作物秸秆禁烧和综合利用工作作为重大民生工程，按照省、市部署和要求，严格落实属地管理原则，县、乡两级政府认真谋划，强化措施，着力推进，坚持宣传与监管并重，禁烧与利用齐抓，取得了显著成效。

一、秸秆综合利用现状

根据调查统计我县年秸秆理论资源量 **37.13** 万吨，年可收集量达 **28.19** 万吨，秸秆综合利用量 **25.4** 万吨，综合利用率达 **90.1%**。

1、肥料化利用：肥料化利用是我县秸秆利用的主要方式，秸秆还田可以优化农田生态环境，不仅能改良土壤结构，提高耕地质量，而且能增加土壤有机碳含量，发掘土壤固碳潜力，从而促进作物增产增收。全县肥料化利用秸秆 **15.6** 万吨，占利用总量的 **61.4%**。还田作物秸秆有水稻、小麦、油菜、玉米等。还田利用的方式有秸秆粉碎还田、秸秆堆肥与覆盖、生产商品有机肥等，利用量分别为 **12.6** 万吨、**1.6** 万吨、**1.4** 万吨，分别占利用总量的 **49.6%**、**6.2%**、**5.5%**，特别是秸秆在三园（茶园、果园、菜园）上的覆盖应用，效果十分明显，深受农民欢迎。

2、饲料化利用：饲料化利用以水稻、玉米、花生、薯类等秸秆为主，利用方式有青储、黄储、干储和微储（生物菌）。全年秸秆利用量 **4.7** 万吨、占总利用量的 **18.5%**。近年来我县牛、羊等食草畜禽发展较快，秸秆饲料化利用逐年上

升。

3、能源化利用：一是传统民用炊事燃料，据测算年消化秸秆 2 万余吨；二是生物质颗粒生产，我县有三家生物质颗粒生产企业，年消化秸秆 1.2 万吨。

4、原料化利用：我县秸秆原料化量不大，年利量 1.5 万吨左右，占总利用量不到 6%，主要是传统编织。

5、基料化利用：近年来我县食用菌发展较快，年利用水稻等秸秆达 0.5 万吨，并在逐年扩大规模。

二、存在问题

1、秸秆产业化利用程度不高，尤其是工业原料化利用率低，缺乏秸秆龙头企业带领，我县二家大点秸秆利用企业（安徽万秀园生态农业集团有限公司、安徽柳绿朝烟农业生态发展有限公司）每家年利用秸秆只达 1 万吨，且综合利用投资大，获得较少，从而导致秸秆产业化利用企业少，规模也不大，龙头和骨干型企业更缺乏。在原料化利用上除传统秸秆编织外，没有深加工项目。

2、秸秆收集、运输、储存比较难。农作物秸秆的品种多样，具有生产时间的季节性和生产区域的分散性，加之我县畈区乡镇以丘陵地形为主，山区乡镇农作物连片种植面积更小，因此机械化收集、运输成本高，储存难度不小。

3、补助水平低。秸秆还田农机作业成本每亩需 50—60 元，而国家补贴只 10—20 元，缺口较大，无形中增加了农民的种田投入成本，导致群众产生抵触秸秆综合利用的新技术不够成熟，不适宜我县应用秸秆粉碎还田粉碎不彻底，深翻不

到位，秸秆腐烂漫，不利农作物生长等。

三、对策

太湖县农作物秸秆综合利用，结合我县实际，以政策为引领，以技术创新为动力，以制度完善为保障，充分发挥市场机制作用，加快推进农作物秸秆资源化利用，商品化收集，产业化增效。在工作思路应结合秸秆禁烧坚持疏堵并举，治本为主，政策引领，综合利用，突出重点，示范推进，强化措施，责任到位。在工作方法上要以农民得实惠为根本，着力把农作物秸秆禁烧和综合利用工作作为惠民、利民、富民和扶贫等工程，充分调动农民群众的积极性。

1、加大宣传力度、提高环保意识

通过各种途径进一步加大宣传力度，大力宣传秸秆利用的好处，秸秆焚烧的危害，让农民认识到秸秆利用带来的效益，能增加收入。宣传秸秆禁烧和综合利用的相关法律法规和政策，提高人们的法律和环境意识，让农民能自觉参与到秸秆禁烧和综合利用工作中来。

2、继续开展秸秆综合利用的示范创建活动

在全县范围内继续开展秸秆综合利用的示范创建活动，建立秸秆粉碎深翻还田、秸秆和畜禽粪污堆沤、秸秆覆盖；秸秆青储、微储；秸秆培植食用菌；秸秆编织工艺等综合利用样板示范创建活动，引导企业和农民群众自觉发展秸秆经济。

3、健全投入机制、加大财政支持力度

农作物秸秆禁烧和综合利用工作成本高，投入大，因此

各级人民政府要加大对秸秆综合利用的补贴力度，达到或接近发达地区的补贴标准。如秸秆还田每亩增加到 50 元，用于秸秆利用的机械实行补贴等。

4、建立促进秸秆综合利用的政策、和激励机制法规

通过协调有关职能部门减免秸秆利用方面的税费，协调银行提供无息和低息贷款；对用地、用电用水实行优惠政策；对秸秆和秸秆产品运输实行绿色通道等，调动秸秆综合利用企业和农民的积极性

5、大力推广秸秆多层次、多渠道利用途径

因地制宜、合理开发利用，对农业领域利用要减少全量还田面积，提高还田质量；大力发展食草类畜禽和食用菌，提高秸秆利用率。结合扶贫工作，引导企业加农户推广秸秆编织工艺，促进秸秆增值和农民增收。

太湖县农业农村局

2020 年 5 月 12 日

联系人：朱义芳

联系电话：13865101318

抄送：马焱代表，詹长生代表，县人大常委会代表联络办公室、县政府督查室，小池镇人大代表团。

