

办理结果：B

太环保〔2020〕14号

签发人：金介平

## 关于对县十六届人大四次会议第 045 号 建议的答复

金林华代表：

您提出的《关于加强花亭湖上游综合治理的建议》收悉，经商县农业农村局、县砂石管理总站、县美丽办等相关单位，现答复如下。

花亭湖不仅是太湖县重要的饮用水源地，也是下游望江、怀宁、宿松、潜山四县近 100 万居民重要的水资源，承载着防洪、灌溉、发电、航运、旅游、养殖等多种功能，花亭湖生态环境保护关系到太湖县及周边地区居民的身体健康和生命安全。花亭湖水质和生态保护工作一直是太湖县委、县政府的工作重点。目前花亭湖水质总体良好，优于Ⅲ类，一级保护区控制在Ⅱ类。

### 一、花亭湖生态环境保护情况

长期以来，县委、县政府始终贯彻习近平生态文明思想，

树立“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”和“绿水青山就是金山银山”理念，高度重视花亭湖周边及其上游的生态环境保护，扎实推进各项综合治理。

**（一）加大花亭湖环境保护力度。**县委、县政府将花亭湖生态环境保护项目列入重点工作推进，出台了一系列加强花亭湖环境保护的规定和政策，分别颁布了《花亭湖风景名胜区管理暂行办法》、《太湖县旅游行业管理暂行规定》，制定了《花亭湖风景区环境保护暂行规定》、《花亭湖风景区生态环境保护规划》、《安徽花亭湖国家湿地公园总体规划》、《太湖县生态文明建设示范县规划》等。花亭湖的生态环境保护作为重点，纳入我县日常环境监察，严格执行环保法律法规，严厉打击破坏花亭湖生态环境的违法行为。严格环境准入，对花亭湖上游的工业发展实行严格把关，杜绝污染企业入驻上游各乡镇。调整农业产业结构，推进农业产业化，以花亭湖上游为重点积极培育绿色食品、有机水产品、无公害农产品。大力发展生态林业，进一步提高森林覆盖率。花亭湖周边禁止规模化畜禽养殖，上游限制畜禽养殖规模，并加强监管确保达标排放。县环境监测站在花亭湖湖心和坝前 2 个点采样分析，每月对常规 24 项进行一次分析，每季度对 61 项进行一次重点分析，每两年进行一次 109 项的全分析。根据历年的监测结果统计，花亭湖水质一直保持在Ⅲ类以上，水质优良。2018 年 7 月，国家和地方共同投资 200 余万元，在花亭湖坝前国控断面建设水质自动监测站，由国家运行管理，监测数据与地方共享。

县委、县政府提出了“生态立县”的发展战略以来。我县生态文明建设工作也取得了显著成效，在历年由环保部、财政

部组织的生态环境质量考核中，太湖县生态环境质量均基本稳定，中央生态转移支付专项资金由 2011 年度的 4943 万元逐年增加至 2019 年度的 9854 万元。2016 年开始，县政府启动生活垃圾及生活污水处理、农业面源污染防治、污染水体的养殖行为整治等 9 个方面为重点的花亭湖集中整治，彻底整治湖内各类环境问题，累计拆除网箱 10009 只、辅助设施 157 件；收购成鱼 72 万公斤；取缔非法水上漂浮设施 126 个、拦汉养殖 12 个；整治非法船舶 174 艘；劝返偷钓人员 15000 余人次、销毁收缴钓具 6000 余件。依法关闭违法违规建设项目和畜禽养殖场 4 家。对炸鱼、毒鱼、电鱼、偷捕等违法行为进行了严厉打击。2016 年至 2019 年，我县先后获得过中央水污染防治专项资金 3045 万元，开展了花亭湖生态环境保护项目建设，对花亭湖周边乡镇生活污水和生活垃圾开展了治理，对水生态环境开展修复和保护。通过近年对花亭湖的综合治理，花亭湖生态环境进一步优化，水质改善明显。

**（二）推进农村环境综合治理。**印发了《太湖县农村生活垃圾三年治理行动方案》、《太湖县一体化推进农村污水厕所专项整治实施方案》及《太湖县农村垃圾专项治理方案》等一系列文件，成立了县委常委为组长的县一体化推进农村垃圾污水厕所专项整治工作领导小组，领导小组下设农村垃圾整治、农村厕所整治、农村污水整治三个小组。全县已建成“户投放、村收集、乡镇转运、县处理”垃圾处理模式，治理工作已覆盖全县 174 个行政村。2018 年正式启动城乡环卫一体化工作。

全县 14 个乡镇驻地陆续建设 18 座集中式生活污水处理设施，建设规模 5330 吨/日，累计投入资金 2000 余万元，其中环

湖乡镇 15 处，处理规模 4500t/d; 花亭湖上游建设养殖源污水处理设施 8 处，处理规模 2500t/d; 设施建成投入后运行情况良好；行政村生活污水处理工作也已经启动，到目前为止已完成了 48 个中心村生活污水处置，累计投入资金近 1000 万元；其中，环湖乡镇中心村 88 个，投入资金近 1000 万元。2017-2019 年累计完成环湖乡镇农户改厕 11523 户。

**（三）扎实开展美丽乡村建设。**依据“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”的要求，大力实施美丽乡村建设。截至目前花亭湖上游已完成 88 个中心村、132 个自然村美丽乡村建设，环湖 8 个乡镇驻地建成区整治，累计投入资金近两亿元。积极探索长效管理机制，进一步完善长效管理奖惩办法。按照“谁建设、谁负责、谁受益、谁管护”的原则，对美丽乡村建设工程建后管养实行属地管理，逐步形成以“政府投入为主、村级投入为辅、社会资金融入”多元化的美丽乡村后续管护资金筹资机制。

**（四）规范河砂采掘使用管理。**按照“政府主导、民营参与、依法管理、有序开采”的指导思想，依据《太湖县域河道采砂规划（2019 年-2021 年）》相关职能部门充分调研，按照县政府常务会研究，由国有交投公司负责全县砂石的统一开采经营，确定了山区 3 个采砂点，畝区 5 个采砂点，对花凉亭水库上游 90 米高程以下采砂许可。加强砂石市场的源头管理、系统治理、依法处理，开展涉砂领域非法囤积、转运的核查，超高、滴水、不覆盖运砂车辆的监管；对非法偷盗采河砂行为的现场查获进行固定证据、依法移交，主动参与太湖县加强整治非法开采加工销售砂石工作专项行动重大整治活动。针对砂石行业实际，

制定《太湖县砂石管理总站砂石管理专项整治行动方案》，对以下重点整治事项进行专项整治：1. 批准采砂点的开采范围、深度、总量；2. 批准采砂点范围的河道偷盗采砂；3. 旱砂地非法偷盗采砂；4. 违规囤积、转运黄砂；5. 路面违规运砂。稽查队每天 24 小时分班上路稽查运砂车辆，重处发现的违规或非法运砂车辆。每天对河道进行巡查，监管采砂业主的开采行为，督促其按规定的开采机具、开采范围和开采深度进行开采，对违规行为予以纠正并处罚。

**（五）开展固体废物排查整治。**县环委办印发了《关于建立固体废物排查整治日报告制度的通知》（太环委办[2018]6号），县发改、公安、交运、国土资源、城管执法、海事、环保等 7 部门联合出台了《关于开展全县固体废物非法转移、倾倒、处置专项行动的通知》（太环保[2018]39 号）。《关于开展固体废物排查整治、“两散”治理、大气污染防治暨中央（省）环保督察整改督查工作的通知》（太环委办[2018]13 号），《关于实施网格化环境监管固体废物巡查工作方案的通知》（太环委办[2018]59 号）《关于开展打击固体废物环境违法行为专项行动的通知》（太环委办[2019]12 号）等一系列文件，县环委会办公室从相关部门抽调精干力量成立 4 个督察组，对辖区内固废整治工作进行全覆盖督查，开展扎实工作。例如，2018 年 4 月 3 日至 5 月 3 日的一个月来，全县共出动 1123 人次，排查企业 360 次，排查生活垃圾堆放点 541 次，排查建筑垃圾堆放点 75 次，发现问题 44 起，完成整改 44 起，“四联签”上报问题 2 起，完成整改 2 起。向县内各层级领导和企事业单位负责人累计发送信息 2 万余条。

**（六）加快推进现代农业。**大力实施乡村振兴战略，加快我县现代农业发展，2017年印发了《太湖县2017年促进现代农业发展若干政策》，县级财政设立了“促进现代农业发展”专项资金，专用加快培育新型农业主体、加快休闲农业发展与“一村一品”示范村建设、做大做强茶叶产业、加快蔬菜产业发展、增强农机社会化服务功能、支持特色产业发展（茶叶、果树）、加大水产扶持力度（稻田综合种养）、加大林业扶持力度、加大农产品宣传营销、完善配套扶持政策、表彰奖励能人等。县农业农村局、水产局加强技术服务，加强专业技术培训，通过示范带动，开展传帮带、相互学，不断扩大种养成果。同时，强化技术力量，不断加强技术创新，进一步搞好种养技术服务。强化产业扶贫，因地制宜地采取“公司或合作社+基地+农户”的产业扶贫方式，带动村级集体经济和贫困户增收增效。形成产业发展优势，真正实现绿色、有机、生态、环保的现代农业发展新路。

## **二、下一步工作安排**

进一步加强花亭湖流域生态环境的综合治理，将农村人居环境综合整治项目建设与环境保护、脱贫攻坚、移民搬迁、美丽乡村建设等工作紧密结合；科学规范管理河砂，持续打击河砂滥采行为；加强固体废弃物管理；坚持走现代农业发展道路；努力改善修复和保护花亭湖流域生态环境。

**（一）加大宣传力度。**以“生态立县”战略和创建“国家级生态文明建设示范县”为抓手，做好《太湖县花亭湖流域生态环境保护方案》、《安庆市花亭湖风景名胜区条例》宣贯和落实，号召各乡镇、各村居宣传教育群众，推进移风易俗、弘扬

时代新风，改变农村生活陋习，提升农民文明素质，充分认识“要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”，自觉加入到花亭湖流域环境综合整治工作之中，推动花亭湖流域生态环境质量不断改善。

**(二)推进人居环境治理。**大力推行“村收集、乡镇转运、县统筹处理”的城乡一体化环卫处理模式，推进农村环境基础设施建设，2020年做好11个行政村环境综合整治。加强农业面源污染防治，实施化肥、农药使用量“零增长”行动。提高规模化畜禽养殖场粪污处理设施装备配套率。按照“因地制宜、易于维护”原则，科学选择处理模式，推动污水处理设施改造提升和行政村生活污水处理全覆盖，继续实施农户卫生厕所改造。围绕“生活污水收集处理、生活垃圾收集处置、非规模化畜禽养殖污染防治、饮用水水源保护”等建设内容，继续开展环境综合整治项目建设。加大美丽乡村建设力度，积极探索美丽乡村规划布局，力争打造一条线、建设一个片，实现美丽乡村整县推进。

**(三)坚持绿色发展道路。**积极推进传统生产模式“原料—产品—废料”改变为“原料—产品—原料”；推广使用有机肥，生物防治病虫害等技术，控制化肥农药使用量零增长或实现负增长，做好农药包装废弃物和农膜回收工作。控制25%以上坡地开展农业种植，减少水土流失。加强技术培训和宣传引导，培育现代农业龙头企业，积极打造本地特色产业，探索现代农业绿色发展道路，实现经济效益、社会效益和生态效益的同步发展。

**(四)加强综合执法和动态监测。**加强部门联动开展执法

监管，严厉打击各类破坏花亭湖流域生态环境的行为。规范管理砂源和打击河砂滥采，积极拓宽砂石来源，方便群众用砂；稽查队分班上路巡查、稽查运砂车辆，对全县非法囤砂点、采砂点进行严厉打击封堵，对私自偷运、偷采砂石现象进行严肃查处。持续开展固体废弃物排查整治，发现问题及时落实整改。加强花亭湖流域生态环境监督性监测和日常监测，将花亭湖流域生态环境动态监测纳入工作常态，及时掌握环境质量状况，为政府科学决策和依法打击违法行为提供依据，真正实现花亭湖流域“土净、山青、水绿、河畅、景美”的目标。

感谢您对我们工作一如既往的关心、支持和理解！

安庆市太湖县生态环境分局

2020年3月31日

联系人：唐刘正，联系电话：0556-4179619

抄送：詹菊平代表、柴宏文代表，县人大常委会代表联络办公室、

县政府督查室，弥陀镇人大。